

# Utvalget for periodiske publikasjoner

## Tilrådinge fra møte 25.01.2012

- Referat
- Saksframlegg
- Tilrådingstabell

## Utvalget for periodiske publikasjoner 25.01.2012 – referat

<b>Tid:</b>	kl 1100-1400
<b>Sted:</b>	Militærhospitalet
<b>Til stede:</b>	Helge Rønning, leder, Audhild Gregoriusdotter Rotevatn og Eirik Vassenden
<b>Fra adm.:</b>	Line Fallan Sørensen

---

### 1 Habilitet

Alle utvalgsmedlemmene erklærte seg habile.

---

### 2 Orienteringssaker

#### 2.1 Muntlig orientering om nye rutiner i administrasjonen for kontroll av rapport og regnskap – uke- og månedsaviser

Litteraturseksjonen vil fra og med 2012 få assistanse til kontroll av uke- og månedsavisenes regnskap av avdelingen for søknadsforvaltning.

#### 2.2 Muntlig orientering om status for utvalgsstruktur 2012

Utvalget for periodiske publikasjoner vil fra og med 2012 få en ny struktur. Utvalget vil bli delt i to grupper, hvor den ene har ansvar for den løpende lesning og vurdering av ukeaviser og den andre har ansvar for lesning og vurdering av kulturtidsskriftene og månedsavisene. Gruppene vil bestå av to personer i hver, mens leder for utvalget vil fungere som leder i begge gruppene, og vil følge alle publikasjonene løpende (kulturtidsskrift, uke- og månedsaviser).

#### 2.3 Tverrfaglig arbeid med tidsskrift i Kulturrådet

Et notat basert på referatet fra forrige møte ble lagt frem for rådet i møtet 1. desember 2011 (R 5/11). Som en del av en faglig/administrativ oppfølging av situasjonen for tidsskriftene beskrevet i notatet, er det nedsatt et tverrfaglig forum med representanter fra alle fagseksjonene som skal drøfte mulige løsninger. Forumet ledes av L.F. Sørensen fra litteraturseksjonen, og første møte fant sted 20. januar 2012. Adm. gav en muntlig orientering om møtet og om tilbakemeldinger fra fagseksjonene til utvalget.

#### 2.4 Tidsskriftseminar – mulig tidspunkt

Etter seminaret om periodiske publikasjoner som ble arrangert av rådet 11. november 2011, og som kom til å handle mye om ukeavisene, ble det foreslått å arrangere et tilsvarende seminar spesifikt om tidsskriftenes situasjon. Det er en mulighet å legge et slikt tidsskriftseminar i tilknytning til Norsk tidsskriftforenings årsmøte i tilknytning til Tidsskriftdagen, som i år arrangeres 21. april på Litteraturhuset i Oslo. Fordelen med å legge seminaret i tilknytning til dette, er at flere tidsskrift vil kunne være til stede på et tidsskriftseminar i regi av Norsk kulturråd når de allikevel har tatt turen til Oslo.

### **Produksjonsstøtte ukeaviser 2012 – Økonomiske rammer og prinsipielle avveininger omkring prioriteringene innenfor denne**

Fordelingsbudsjettet for Norsk kulturfond ble vedtatt 24. januar 2012. Avsetningen til periodiske publikasjoner er her satt til totalt kr 24 100 000. Av disse er kr 16 052 000 satt av til ukeavisene. Denne summen tilsvarer tilskuddene gitt for 2011 med en prisomregning på ca 3,7 % (= en reell økning i avsetningen på 500 000 kr).

Til søknadsfristen 1. desember kom det inn 7 søknader til ordningen, alle fra publikasjoner som får eller har fått tilskudd under avsetningen tidligere. Søkesummene varierer fra kr 9 989 226 (Morgenbladet) til kr 1 280 000 (Friheten). Totalt søkes det om kr 32 569 226, en sum som er over dobbelt så stor som den som var stilt til rådighet. Det medfører at utvalget oppfatter budsjettsituasjonen på posten som meget stram, og dette har virket inn på utvalgets forslag til bevilgninger.

Utvalget hadde en omfattende prinsipiell diskusjon av prinsippene for støtte med utgangspunkt i forholdet til pressestøtten og Kulturrådets generelle retningslinjer for sin virksomhet. Utvalget opplever det slik at vurderingsprosessen ikke er blitt enklere med tiden, til tross for at retningslinjene for støtte til ukeavisene flere ganger er blitt forsøkt gjort mer hensiktsmessige.

I.

16. desember 2010 overleverte Mediestøtteutvalget sin utredning om mediestøtte til Kulturdepartementet. Kulturrådets ordning for støtte til periodiske publikasjoner er nevnt i ett avsnitt, i kap. 8 ”Alternativer for fremtidig mediestøtte”. Avsnittet lyder som følger:

#### **8.1.2.4 Periodiske publikasjoner**

Støtten til periodiske publikasjoner ble i 2007 overført til Norsk kulturråd, og det ble etablert et eget utvalg for kvalitativ vurdering av søknader fra denne pressegruppen. Første tildeling etter ny modell ble gitt i 2009. Både mediebransjen og Kulturrådet har i høringsuttalelser om ordningen gitt uttrykk for at den ikke fungerer tilfredsstillende. Flytting av tildelingen til Medietilsynet og etablering av objektive kriterier for tildeling er alternative løsninger som er antydnet av flere i den aktuelle debatten.

Utvalget finner det imidlertid for tidlig å foreslå endringer i den nye ordningen etter bare to tildelinger, og anbefaler en evaluering når man har mer kunnskap om følgene av dagens organisering. På sikt kan det vurderes om støtte til enkelte periodiske publikasjoner kan samordnes med dagens nummer to-aviser og administreres av Medietilsynet.

Det ble i R 5/10 bevilget midler til en utredning av støtteordningen for periodiske publikasjoner, og selv om utvalget er misfornøyd med at Mediestøtteutvalget ikke i større grad har tatt for seg støtteordningen og særlig dens forhold til andre pressestøtteordninger, var det aksept for å avvente med ytterligere endringer i ordningen til utredningen var avsluttet. Utredningen ble presentert for rådet i R 3/11.

## II.

Utvalget hadde en forventning om at Norsk kulturråds vedtak i R 3/11 om å anbefale for KUD at ukeavisene overføres fra rådets portefølje til Medietilsynet, ville bli fulgt av klarere politiske signaler for forvaltningen av statlig tilskudd til disse publikasjonene. Når så ikke har skjedd, anser utvalget at de står friere til å benytte sitt faglige skjønn i vurderingen av søkerne. Avsetningen er, som referert ovenfor, begrenset, og de føringer som legges i og med at avsetningen for periodiske publikasjoner er lagt til post 55 Norsk kulturfond og dermed kommer inn under Forskrift for tilskudd fra Norsk kulturfond, har ført til at utvalget denne gang har valgt å prioritere mer substansiell støtte til de ukeavisene som i størst grad dekker de kulturfeltene som er innenfor Norsk kulturråds ansvarsområder.

## III.

I formålsparagrafen for ordningen heter det at den skal bidra til å opprettholde og utvikle ukeaviser med "ulik kulturell og samfunnsmessig betydning" (§ 1) og videre at avisene skal være for "et allment publikum med hovedvekt på kultur- og kommentarstoff og utgjøre viktige arenaer for offentlig debatt. Publikasjonene må holde høy redaksjonell kvalitet, (...)" (§ 2)." I tillegg kommer det som er formulert under § 3 a): "Hovedgrunnlaget for bevilgning og fordeling av tilskudd er en bred faglig vurdering av avisens redaksjonelle virksomhet og prioriterte stoffområder samt dens betydning for og fremme av offentlig debatt.

Det legges særlig vekt på allmenne pressefaglige og redaksjonelle prinsipper som redaksjonell integritet, uavhengighet og autonomi. Påstander skal dokumenteres, og det skal gå tydelig fram når det er meninger og vurderinger som presenteres på grunnlag av faktaopplysninger. Det må redegjøres for kilder, og påstander bør belyses fra flere hold. Avisen må være seg bevisst bruken av journalistiske sjangrer og markere et tydelig skille mellom redaksjonelt stoff og innsendt stoff fra leserne. For den alminnelige leser skal det være tydelig hva som er lederartikler og meningsbærende kommentarer fra avisens side."

Disse formuleringene gir grunnlag for betydelig grad av faglig og kulturelt skjønn. Siden alle støtteordninger under Kulturrådet bygger på vurdering av kvalitet og faglig skjønn, må dette også gjelde for ukeavisene.

## IV.

Siden departementet valgte å ikke ta hensyn til Kulturrådets anbefaling om å flytte ukeavisene til den regulære pressestøtten, tolker utvalget dette som at departementet vil at det skal være Kulturrådets generelle prinsipper koplet opp mot retningslinjene for ukeavisene som skal ligge til grunn for støtte på dette feltet. Ut fra dette har utvalget behandlet søknadene. Det er også tatt hensyn til den vanskelige budsjettmessige situasjonen i og med at søknadsbeløpet er mer enn dobbelt så stort som den summen som er satt til rådighet.

Til møtet var sendt ut notat lagt frem for rådet i R 5/11 – oppsummering fra møte i utvalget for periodiske publikasjoner 11.11.2011, rapporten *I skvis mellom bok og avis – en gjennomgang av Norsk kulturråds forvaltningsoppgaver knyttet til periodiske publikasjoner* (presentert for rådet i R 3/11) og internt notat fra utvalgets leder med redegjørelse for de prinsipielle problemer Kulturrådet står overfor på feltet pr i dag. I tillegg ble den muntlige orienteringen fra det tverrfaglig forumet for tidsskrift (jf sak 2.3 over) også en del av grunnlaget for diskusjonene om innretningen av Norsk kulturråds støtteordninger for periodiske publikasjoner. Utvalgets leder vil legge frem saken for rådet i R 2/12. Utvalget ønsker videre at rådet så raskt som mulig igangsetter direkte dialog med departementet med formål å drøfte ordningen slik den er i dag og hvordan den bør utformes fremover.

---

## 2            **Produksjonsstøtte ukeaviser 2012**

### 2.1            **11/08038 Dag og Tid, 0130 Oslo** **Dag og Tid 2012** **Søknadsbeløp: 8 500 000**

<i>Antall utgivelser 2011</i>	49
<i>Eierform</i>	Aksjeselskap
<i>Opplag</i>	8 338 (2010)
<i>Abonnenter</i>	7 214 (2010)
<i>Omsetning 2011</i>	(14 347 000,-)
<i>Årsresultat</i>	(147 000,-)
<i>Tilskudd i 2011</i>	4 626 000,-
<i>Tilskudd i 2010</i>	4 426 000,-
<i>Tilskudd i 2009</i>	4 426 000,-
<i>Søknadssum</i>	8 500 000,-

#### **Utvalgets kommentar:**

Utvalget opprettholder sin vurdering av Dag og Tid som en avis som innfrir kriteriene i retningslinjene. Dag og Tid er godt redigert, og har solid vekt på kultur- og kommentarstoff. Avisen er i tillegg den eneste riksdekkende nynorskavisen i Norge. Utvalget tilrår at støtten økes med kr 312 500 fra nivået i fjor.

#### **Tilråding:**

Kr 4 938 500 bevilges.
------------------------

## 2.2

**11/06958 Ukeavisen Ledelse, 0107 OSLO**  
**Ukeavisen Ledelse 2012**  
**Søknadsbeløp: 2 200 000**

<i>Antall utgivelser 2011</i>	45
<i>Eier</i>	Fora Medier AS
<i>Opplag</i>	9 130 (2010)
<i>Abonnenter</i>	7 167 (2010)
<i>Omsetning 2011</i>	(19 250 000,-)
<i>Årsresultat</i>	(- 120 000,-)
<i>Tilskudd i 2011</i>	800 000,-
<i>Tilskudd i 2010</i>	800 000,- (med Kultmag)
<i>Tilskudd i 2009</i>	247 000,- (avslag, utfasing)
<i>Søknadssum</i>	2 200 000,-

*Søknadshistorikk:* Ukeavisen Ledelse fikk avslag for 2009, med henvisning til retningslinjenes § 2 Vilkår for tilskudd. For 2010 søkte eieren, Ad Fontes Medier (i dag Fora Medier), om et samlet tilskudd til Ukeavisen Ledelse og Kultmag, og fikk en bevilgning på kr 800 000. Kultmag ble i 2009 utgitt på samme rygg som Ny Tid (det vil si som en integrert del av avisen, ikke som bilag), mens Ukeavisen Ledelse og Kultmag ble samdistribuert i 2010 (det vil si som bilag). For 2011 søkte eierne igjen samlet på de to publikasjonene, men utvalget valgte å vurdere dem hver for seg – Ukeavisen Ledelse under ukeavisordningen, Kultmag med månedsavisene/tidsskriftene (p.g.a. frekvens).

**Utvalgets kommentar:**

Ukeavisen Ledelse var i 2009 på utfasing fra støtteordningen for måneds- og ukeaviser, men kom inn igjen i 2010 p.g.a. samproduksjon og –distribusjon med kulturmagasinet Kultmag. Utgivelsene i 2011 viser at Ledelse, til tross for tilfredsstillende redaksjonell kvalitet, ikke i tilstrekkelig grad oppfyller retningslinjenes vilkår for å få tilskudd, der det kreves at ukeaviser som faller innenfor ordningen skal “være for et allment publikum med hovedvekt på kultur- og kommentarstoff og utgjøre viktige arenaer for offentlig debatt” (§ 2). Samdistribusjon med Kultmag er ikke tilstrekkelig til å veie opp manglene i så måte, og innenfor en begrenset avsetning vil utvalget tilrå at tilskudd til Ledelse ikke prioriteres i 2012.

**Tilråding:**

Avslag, prioriteres ikke innenfor den aktuelle budsjetttrammen. Det er lagt særlig vekt på svakhetene ved publikasjonens kultur- og kommentarstoff. I tråd med retningslinjenes § 4 gis utfasingsstøtte på kr 600 000 i 2012 og kr 480 000 i 2013.

## 2.3

**11/07213 Ny Tid, 0579 OSLO****Ny Tid 2012****Søknadsbeløp: 3 500 000**

<i>Antall utgivelser 2011</i>	48
<i>Eier</i>	Aksjeselskap
<i>Opplag</i>	3 552 (2010)
<i>Abonnenter</i>	2 400 (2010)
<i>Omsetning 2011</i>	(6 785 000,-)
<i>Årsresultat</i>	(- 300 000,-)
<i>Tilskudd i 2011</i>	3 000 000,-
<i>Tilskudd i 2010</i>	2 799 000,-
<i>Tilskudd i 2009</i>	2 799 000,- (med Kultmag)
<i>Søknadssum</i>	3 500 000,-

**Utvalgets kommentar:**

Ny Tid tilfredsstillter kravene til redaksjonell kvalitet, og legger stor vekt på politisk kommentarstoff med et særlig fokus på internasjonale forhold og politiske og kulturelle emner fra det globale sør. I tillegg har bladet også en viss andel rent kulturstoff. Innenfor en begrenset avsetning, tilrår utvalget at tilskuddet holdes på samme nivå som i 2011.

**Tilråding:**

Kr 3 000 000 bevilges.
------------------------

## 2.4

**11/07596 Morgenbladet, 0159 OSLO****Morgenbladet 2012****Søknadsbeløp: 9 989 226**

<i>Antall utgivelser 2011</i>	50
<i>Eier</i>	Aksjeselskap
<i>Opplag</i>	23 637 (2010)
<i>Abonnenter</i>	20 944 (nov. 2011)
<i>Omsetning 2011</i>	(43 554 000,-)
<i>Årsresultat</i>	(583 000,-)
<i>Tilskudd i 2011</i>	4 626 000,-
<i>Tilskudd i 2010</i>	4 426 000,-
<i>Tilskudd i 2009</i>	3 641 000,-
<i>Søknadssum</i>	9 989 226,-

**Utvalgets kommentar:**

Sammen med Dag og Tid er Morgenbladet den avisen som i størst grad lever opp til retningslinjenes vilkår og kriterier for tilskudd. Utvalget legger dette til grunn for sin tilråding om å prioritere en relativt sett betydelig økning i tilskuddet til Morgenbladet. Til tross for økningen vil tilskuddssummen allikevel ligge godt under det omsøkte beløp.

**Tilråding:**

Kr 5 138 500 bevilges.
------------------------

## 2.5

**11/06699 Norge I Dag, 5054 BERGEN****Norge I Dag 2012****Søknadsbeløp: 4 600 000**

<i>Antall utgivelser 2011</i>	48
<i>Eier</i>	Kristen Mediaallianse Drift Aksjeselskap
<i>Opplag</i>	10 691 (2010)
<i>Abonnerter</i>	11 989 (2010)
<i>Omsetning 2011</i>	(7 472 571,-)
<i>Årsresultat</i>	(866 959,-)
<i>Tilskudd i 2011</i>	500 000,-
<i>Tilskudd i 2010</i>	674 570,- (2. års utfasingsstøtte)
<i>Tilskudd i 2009</i>	1 012 000,- (1. års utfasingsstøtte)
<i>Søknadssum</i>	4 600 000,-

**Utvalgets kommentar:**

I sitt arbeid med innstillingen har utvalget særlig lagt vekt på det som står i retningslinjene, om at avisene skal vende seg til ”et allment publikum med hovedvekt på kultur- og kommentarstoff og utgjøre viktige arenaer for offentlig debatt. Publikasjonene må holde høy redaksjonell kvalitet, [...]” Det er utvalgets oppfatning at Norge I Dag ikke holder ”høy redaksjonell kvalitet”, og videre har svært begrenset kulturdekning. I tillegg kommer at avisen delvis bryter med allmenne pressefaglige og redaksjonelle prinsipper, ved blant annet uklare skiller mellom stofftyper som reportasjer og redaksjonelle kommentarer. Innenfor en begrenset avsetning, tilrår utvalget at tilskudd til avisen ikke prioriteres i 2012.

**Tilråding:**

Avslag, prioriteres ikke innenfor den aktuelle budsjetttrammen. Det er lagt særlig vekt på publikasjonens redaksjonelle svakheter. I tråd med retningslinjenes § 4 gis utfasingstøtte på kr 375 000 i 2012 og kr 300 000 i 2013.

## 2.6

**11/07448 KS Publikasjoner AS, 0107 OSLO****Korsets seier 2012****Søknadsbeløp: 2 500 000**

<i>Antall utgivelser 2011</i>	50
<i>Eier</i>	Filadelfiaforlaget (80%), Mentor Medier (20%)
<i>Opplag</i>	5 955
<i>Abbonenter</i>	5 540
<i>Omsetning 2011</i>	(7 988 618,-)
<i>Årsresultat</i>	(- 327 000,-)
<i>Tilskudd i 2011</i>	2 000 000,-
<i>Tilskudd i 2010</i>	1 800 000,-
<i>Tilskudd i 2009</i>	1 800 000,-
<i>Søknadssum</i>	2 500 000,-

**Utvalgets kommentar:**

Utvalget mener avisen opprettholder en tilfredsstillende kvalitet i.f.t. retningslinjenes vilkår og kriterier. Korsets seier har en relativt åpen profil, hvor flere og ulike kristne stemmer får komme til orde. Det er et spørsmål om avisen er av tilstrekkelig allmenn karakter, og dekningen av det rene kulturfeltet er sparsom. Innenfor en begrenset avsetning, tilrår utvalget at tilskuddet holdes på samme nivå som i 2011.

**Tilråding:**

Kr 2 000 000 bevilges.
------------------------

## 2.7

**11/06991 Norges Kommunistiske Parti,  
Avisa Friheten 2012 - produksjonstilskudd  
Søknadsbeløp: 1 280 000**

<i>Antall utgivelser 2011</i>	26
<i>Eier</i>	Norges kommunistiske parti
<i>Opplag</i>	500
<i>Abonnerter</i>	500
<i>Omsetning 2011</i>	(108 000,-)
<i>Årsresultat</i>	(-75 362,50)
<i>Tilskudd i 2011 (månedssavis)</i>	350 000,-
<i>Tilskudd i 2010</i>	361 000,- (2. års utfasingsstøtte)
<i>Tilskudd i 2009</i>	541 000,- (1. års utfasingsstøtte)
<i>Søknadssum</i>	1 280 000,-

**Utvalgets kommentar:**

*Friheten* søker om ukeavisstøtte, men har ikke hatt tilstrekkelig med utgivelser i 2011 til å kvalifisere som ukeavis. Avisa har fått tilsagn om kr 340 000,- i tilskudd for 2012, under tidsskrift/månedssavisavsetningen.

**Tilråding:**

Avslag på søknad om støtte som ukeavis, p.g.a. manglende innfrielse av retningslinjenes § 2, krav til frekvens.

## TILRÅDINGSTABELL

### Utvalget for periodiske publikasjoner – tilrådinger fra møte 25.01.2012

Søker	Fylke	Saknr	Sakstittel	Søknad	Tilråding	År	Konto	Tilrådingstekst
<b>2 Produksjonsstøtte for ukeaviser</b>								
2.1 Dag og Tid	OSLO	11/08038	Dag og Tid 2012	8 500 000	4 938 500	2012	2502	Kr 4 938 500 bevilges.
2.2 Ukeavisen Ledelse	OSLO	11/06958	Ukeavisen Ledelse 2012	2 200 000	600 000	2012	2502	Avslag, prioriteres ikke innenfor den aktuelle budsjettrammen. Det er lagt særlig vekt på svakhetene ved publikasjonens kultur- og kommentarstoff. I tråd med retningslinjenes § 4 gis utfasingsstøtte på kr 600 000 i 2012 og kr 480 000 i 2013.
2.3 Ny Tid	OSLO	11/07213	Ny Tid 2012	3 500 000	3 000 000	2012	2502	Kr 3 000 000 bevilges.
2.4 Morgenbladet	OSLO	11/07596	Morgenbladet 2012	9 989 226	5 138 500	2012	2502	Kr 5 138 500 bevilges.
2.5 Norge IDAG	HORDALAND	11/06699	Norge Idag 2012	4 600 000	375 000	2012	2502	Avslag, prioriteres ikke innenfor den aktuelle budsjettrammen. Det er lagt særlig vekt på publikasjonens redaksjonelle svakheter. I tråd med retningslinjenes § 4 gis utfasingsstøtte på kr 375 000 i 2012 og kr 300 000 i 2013.
2.6 KS Publikasjoner AS	OSLO	11/07448	Korsets seier 2012	2 500 000	2 000 000	2012	2502	Kr 2 000 000 bevilges.
2.7 Norges Kommunistiske Parti		11/06991	Avisa Friheten 2012	1 280 000	0	2012	2502	Avslag på søknad om støtte som ukeavis, p.g.a. manglende innfrielse av retningslinjenes § 2, krav til frekvens.